

**UCHWAŁA NR LXVI/811/24
RADY MIEJSKIEJ ORZESZE**

z dnia 25 kwietnia 2024 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz.U. z 2024r. poz.609) oraz art.234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity - Dz.U. z 2024r., poz.572)

Rada Miejska Orzesze uchwała, co następuje

§ 1. Przekazuje się Burmistrzowi Miasta Orzesze do załatwienia według jego właściwości skargę Pani I.J. przesłaną przez Regionalną Izbę Obrachunkową dnia 27 marca 2024r. z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania Burmistrzowi skargi, o której mowa w § 1 wraz z niniejszą uchwałą oraz uzasadnieniem.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

mgr inż. Jan Mach

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2024r. działająca w imieniu Fundacji Płatki Śniegu (nr KRS 0001022766) Pani Iwona Janisz złożyła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach skargę na działalność Burmistrza Miasta Orzesze oraz pracowników Urzędu Miejskiego Orzesze. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach dnia 27 marca 2024r. dokonała przekazania przedmiotowej skargi zgodnie z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024r. poz.572, dalej: k.p.a.) do rozpoznania przez Radę Miejską Orzesze.

Rada Miejska Orzesze po zapoznaniu się z treścią skargi oraz wysłuchaniu Skarżącej i jej pełnomocnika uznała, iż w niniejszej sprawie zastosowanie powinien znaleźć art.234 pkt 1 k.p.a., zgodnie z którym skarga pochodząca od strony toczącego się postępowania administracyjnego związana ściśle z tym postępowaniem powinna być potraktowana jako stanowisko procesowe i przekazana do bezpośredniego rozpoznania w ramach toczącego się postępowania.

Przedmiotowa skarga dotyczy wydania przez Burmistrza Miasta Orzesze decyzji administracyjnej w sprawie wykreślenia z rejestru żłobków – Żłobka prowadzonego przez Fundację „Płatki Śniegu” oraz decyzji w przedmiocie zakazu prowadzenia tego rodzaju działalności przez okres 3 lat. Okolicznością bezsporną jest fakt, iż Fundacja „Płatki Śniegu” jako strona toczącego się postępowania administracyjnego wniosła odwołanie od obu decyzji. Obie decyzje zostały uchylone na podstawie orzeczeń wydanych przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze. Okolicznością bezsporną jest jednak również fakt, iż sprawa została przekazana do ponownego rozpoznania przez Burmistrza Miasta Orzesze. Z uwagi na powyższe postępowanie administracyjne w przedmiocie wykreślenia z rejestru żłobków oraz wydania zakazu prowadzenia tego rodzaju działalności jest w toku. Nie sposób zgodzić się z twierdzeniami, jakoby postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach miały zakończyć sprawę.

Z uwagi na powyższe oraz wobec faktu, iż argumentacja złożonej skargi sprowadza się do polemiki z ustaleniami organu kontrolującego żłobek prowadzony przez Fundację Płatki Śniegu uznać należy, iż skarga stanowi w istocie stanowisko procesowe i powinna zostać, zgodnie z dyspozycją art.234 pkt 1 k.p.a. rozpoznana w toku prowadzonego w obu sprawach postępowania administracyjnego i dołączona do akt toczącego się postępowania.

Skarga pochodząca od strony postępowania powinna zostać zgodnie z art.234 pkt 1 k.p.a. rozpoznana jako jej stanowisko procesowe, adekwatnie do fazy, w której postępowanie się znajduje.^[1] Należy przez to rozumieć powinność organu potraktowania takiej skargi jako materiału dowodowego w sprawie i włączenia jej do akt sprawy.^[2]

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem obowiązuje zasada, zgodnie z którą art.234 pkt 1 k.p.a. wprowadza zakaz prowadzenia odrębnego postępowania, którego przedmiotem byłoby rozpoznanie wniesionej przez stronę skargi administracyjnej w toku trwającego postępowania administracyjnego.

Stanowisko to potwierdza m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z 29.04.2020r., I SAB/Sz 14/20, LEX nr 3009448, a także rozstrzygnięcia organów nadzoru m.in. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z 25.05.2015r., WN-II.4131.1.14.2015, NZS 2015, nr 4, poz.79 oraz Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z 27.06.2022r., WNP-I.4131.142.2022, Mazow.2022, nr 6923.

Powyższa skarga ze względu na trwające postępowanie administracyjne należy do kompetencji Burmistrza Miasta Orzesze, a nie Rady Miejskiej Orzesze, a zatem należało orzec jak w treści uchwały.

^[1]M. Jaśkowska [w:] M. Wilbrandt-Gotowicz, A. Wróbel, M. Jaśkowska, Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego, LEX/el. 2024, art. 234.

^[2]P. M. Przybysz [w:] Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz aktualizowany, LEX/el. 2024, art. 234.